

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE ISTRUZIONE, INNOVAZIONE SOCIALE E
SPORT

Oggetto: L.R. n. 31/2008 e DGR n. 1573 del 28/11/2022 interventi per la valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dagli oratori e dagli enti religiosi che svolgono attività simili. Concessione contributi e impegni di spesa a favore degli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per l'attuazione di progetti di attività di oratorio. € 950.000,00 capitolo 2120510016 Bilancio 2022/2024, annualità 2022 e 2023.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

ACQUISITA l'attestazione contabile prevista dall'articolo 48 della legge regionale 11 dicembre 2001, n. 31 (Ordinamento contabile della Regione Marche e strumenti di programmazione);

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1. Di concedere i contributi alla Regione Ecclesiastica Marche e alle Diocesi e Arcidiocesi marchigiane indicate nell'Allegato "A", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, e secondo gli importi contenuti nella colonna "Contributo assegnato" quale cofinanziamento dei progetti di attività degli oratori ecclesiali, di cui alla DGR n. 1573 del 28/11/2022;
2. Di dare atto che, così come descritto nel documento istruttorio, le risorse assegnate all'Arcidiocesi di Urbino-Urbania-S. Angelo in Vado e alla Diocesi di Fano-Fossombrone-Cagli-Pergola sono comprensive anche delle quote destinate agli oratori presenti nei Comuni marchigiani ma che appartengono a Diocesi collocate in altre Regioni, così come indicato al punto 2. dell'Allegato "A" della DGR n. 1573/2022;
3. Di dare atto inoltre che le risorse assegnate alle Diocesi e Arcidiocesi di cui all'Allegato "A" sono comprensive anche del riparto effettuato per la realizzazione e l'implementazione delle attività di oratorio presso le Parrocchie site nelle aree del cratere sismico, di cui al D.L. n. 189/2016 e al D.L. n. 205/2016, così come stabilito al punto 6. dell'Allegato A della DGR n. 1573/2022;
4. Di stabilire che, così come previsto dalla DGR n. 1573 del 28/11/2022, la Regione Ecclesiastica Marche (REM) dovrà inviare la domanda di contributo per la realizzazione del



proprio progetto e di quelli predisposti da ciascuna Diocesi (tramite PEC regione.marche.istruzioneinnovazioneesocialesport@emarche.it entro il 10 dicembre 2022) nonché la rendicontazione delle attività progettuali, redatte sulla modulistica che si approva con il presente atto di cui all'Allegato "B", che forma parte integrante e sostanziale;

5. Di stabilire che per la copertura finanziaria del presente atto, pari ad € 950.000,00, si provvede con impegno di spesa a favore dei beneficiari e per gli importi indicati per gli stessi nell'Allegato A, da assumersi a carico del capitolo 2120510016 Bilancio 2022-2024, annualità 2022 e 2023 e nel contempo si riduce l'accantonamento assunto con DGR n. 1573/2022;

La stringa concernente la codifica della transazione elementare è la seguente:

1205 2310401001 104 8 1040401001 0000000000000000 4 3 000

6. Che, tenuto conto di quanto stabilito al punto precedente, l'onere derivante dal presente atto ammonta complessivamente ad € 950.000,00.

In ragione del principio della competenza finanziaria di cui all'art. 3 e dell'allegato n. 4/2 del D.lgs. n. 118/2011, l'esigibilità dell'obbligazione di cui trattasi, ai sensi delle disposizioni di cui al punto 8 Modalità di liquidazione dell'allegato A alla DGR n. 1573/2022, è prevista nella annualità 2022 per le quote di anticipo e nell'annualità 2023 per le quote a saldo del contributo concesso.

Considerato che le risorse necessarie alla copertura finanziaria del presente atto sono attualmente stanziare nel Bilancio 2022/2024, annualità 2022 e 2023, le somme afferenti al capitolo, con riferimento alla natura dei soggetti beneficiari, vengono ripartite come segue:

capitolo	Natura fondi	Anticipo anno 2022	Saldo anno 2023	TOTALE
2120510016	Regionali	€ 150.000,00	€ 800.000,00	€ 950.000,00

per far fronte all'importo totale di cui al presente atto si individua nelle annualità 2022 e 2023 le disponibilità delle risorse per le quali si procede alla registrazione degli impegni di spesa;

7. Di dare atto, altresì, che le risorse destinate a tale intervento risultano coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e in ottemperanza all'art. 10 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 118/2021 perché afferenti a spese necessarie a garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, tenuto conto del punto 5.2, lettera c) dell'allegato 4/2 al sopra citato Decreto;
8. Di applicare gli articoli 26 e 27 del D.Lgs n. 33 del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i;
9. Di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i;
10. Di pubblicare il presente atto con valore di notifica nel sito regionale www.norme.marche.it, ai sensi della D.G.R. n. 573/2016, in forma integrale nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale ai sensi della D.G.R. n. 1158/2017, nonché nelle sezioni



specifiche del sito regionale dedicate ai bandi e nel Portale delle politiche giovanili www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Giovani, alla voce Bandi;

Il dirigente
Giovanni Pozzari
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge Regionale 11 novembre 2008, n. 31 “Interventi per la valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dagli oratori e dagli enti religiosi che svolgono attività similari”.
- Legge regionale 31 dicembre 2021 n. 38 - Disposizioni per la formazione del bilancio 2022-2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022);
- Legge regionale 31 dicembre 2021 n. 39 - Bilancio di Previsione 2022-2024;
- DGR n. 1682 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2022-2024” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021 - Documento tecnico di accompagnamento 2022-2024;
- DGR n. 1683 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2022 - 2024” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021. Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024;
- Decreto del Dipartimento Politiche sociali, lavoro, istruzione e formazione n. 4/PSL del 28/1/2022 “L.R. n. 18/2011 – Art. 16, c.1, lett. b), Art. 17, c.1, lett. b), e DGR n. 28/2022 – Assegnazione delle risorse finanziarie alle strutture dirigenziali afferenti al Dipartimento Politiche Sociali, lavoro, istruzione e formazione”;
- DGR n. 1429 del 7/11/2022 “Richiesta di parere alla competente Commissione consiliare sullo schema di deliberazione concernente: “L.R. 31/2008 – Criteri e modalità per la concessione di contributi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per l’implementazione della funzione sociale ed educativa degli oratori ecclesiali. € 150.000,00 per l’annualità 2022 ed € 800.000,00 per l’annualità 2023. Capitolo 2120510016 Bilancio 2022/2024”;
- DGR n. 1573 del 28/11/2022 “L.R. 31/2008 – Criteri e modalità per la concessione di contributi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per l’implementazione della funzione sociale ed educativa degli oratori ecclesiali. € 150.000,00 per l’annualità 2022 ed € 800.000,00 per l’annualità 2023. Capitolo 2120510016 Bilancio 2022/2024.

Motivazione

Con L.R. n. 31/2008 la Regione Marche ha ritenuto opportuno riconoscere l’importante funzione educativa, formativa, di inclusione sociale che svolgono gli enti ecclesiastici tramite le attività degli Oratori nelle comunità locali e stabilisce il sostegno economico dei loro programmi e delle loro attività, finalizzati ad accompagnare, d’intesa con le famiglie, “la crescita armonica degli adolescenti e dei giovani anche al fine di prevenire e contrastare l’emarginazione sociale, il disagio e la devianza in ambito minorile o giovanile”.

Per il perseguimento delle finalità di cui alla suddetta legge, la Regione sottoscrive appositi protocolli d’intesa con la Regione Ecclesiastica Marche in rappresentanza degli enti ecclesiastici della Chiesa cattolica e delle associazioni cattoliche nazionali degli oratori presenti nelle Marche, così da procedere alla programmazione delle risorse disponibili.

Il protocollo da sottoscrivere, adottato con DGR n. 1573 del 28/11/2022, resterà in vigore fino al 31 dicembre 2025.

In attuazione degli indirizzi contenuti nel protocollo d’intesa e della DGR n. 1573 del 28/11/2022, la Regione assegna finanziamenti ai soggetti sottoscrittori dei medesimi protocolli



che presentano progetti per la formazione degli operatori; lo svolgimento di ricerche e sperimentazioni di attività metodologiche d'intervento, soprattutto a carattere innovativo; la realizzazione di percorsi di integrazione e di recupero a favore dei soggetti a rischio di emarginazione sociale, di devianza in ambito minorile o giovanile, di disabilità; e per il funzionamento degli enti.

L'oratorio da sempre si configura quale soggetto sociale e educativo delle comunità locali rivolto alla promozione dell'aggregazione giovanile, dell'integrazione sociale e per il contrasto all'emarginazione. E soprattutto nei piccoli centri risulta essere l'unico interlocutore che svolge attività ricreativa rivolta ai giovani. Tale attività si è resa ancora di più necessaria con l'avvento della pandemia da Covid19.

Le regole di distanziamento fisico e sociale imposte per affrontare l'attuale pandemia hanno determinato isolamento sociale e un malessere psichico, soprattutto nelle giovani generazioni. Gli effetti della pandemia su adulti e ragazzi sono stati estremamente evidenti sotto diversi aspetti. Numerosi studi riportano un calo della concentrazione nello studio, isolamento, dipendenze comportamentali e depressione determinata proprio dalla mancanza totale di socialità; una mancanza data non solo dalla didattica a distanza, forzata negli ultimi anni, ma anche dalla riduzione estrema delle attività extrascolastiche e dalla limitazione fisica negli spostamenti.

Relativamente a questo, sia il sistema scolastico che il sistema ricreativo-educativo debbono riprendere ad organizzare la propria attività e promuovere una cultura delle relazioni sociali.

E il ruolo degli enti ecclesiastici tramite le attività di oratorio risulta certamente strategico, anche in considerazione delle modalità con cui sviluppano la loro opera educativa.

Per il conseguimento di questi obiettivi la Regione ha previsto una dotazione finanziaria, per le annualità 2022 e 2023 pari a 950 mila euro.

Con DGR n. 1573 del 28/11/2022, sono stati adottati i criteri e le modalità per la concessione dei contributi, ai sensi della L.R. n. 31/2008.

I beneficiari del contributo sono: la Regione Ecclesiastica Marche per un progetto regionale, a cui è destinata una quota pari all'8% della somma complessiva, e le singole Diocesi e Arcidiocesi con territorio nelle Marche che distribuiranno le risorse in un progetto di rete diocesano a tutti gli enti ecclesiastici della Chiesa cattolica e alle associazioni ecclesiali che svolgeranno attività di oratorio nel territorio regionale.

Nel riparto sono ricompresi anche gli oratori ubicati nei Comuni marchigiani ma che appartengono alle Diocesi extra regionali. Gli oratori interessati sono ubicati: nel Comune di Cantiano, che afferisce alla Diocesi di Gubbio; nei Comuni di Sassocorvaro-Auditore e Tavoleto che afferiscono alla Diocesi di Rimini; infine, nei Comuni di Belforte all'Isauro, Carpegna, Frontino, Lunano, Macerata Feltria, Mercatino Conca, Monte Cerignone, Monte Grimano, Piandimeleto e Pietrarubbia che afferiscono alla Diocesi di San Marino-Montefeltro. In ragione di ciò, le quote destinate a tali oratori verranno assegnate alle Diocesi marchigiane attigue per territorio, ovvero alla Diocesi di Fano-Fossombrone-Cagli-Pergola e alla Arcidiocesi di Urbino-Urbania-S. Angelo in Vado, che dovranno farsi carico di trasferirle agli oratori che partecipano al progetto diocesano oratorio, così come indicato all'art. 4 del protocollo d'intesa. Per tale motivo, il referente del progetto Diocesano che presenterà la richiesta di contributo anche per gli oratori dei Comuni marchigiani appartenenti alle Diocesi extraregionali dovrà avvalersi della collaborazione di un referente della Diocesi extraregionale.

Infine, ai sensi dell'art. 6. dell'Allegato A alla DGR n. 1573 del 28/11/2022, un 10% della somma complessiva è destinato alla realizzazione e alla implementazione delle attività di oratorio presso le Parrocchie ubicate nelle aree del cratere sismico, di cui al D.L. n. 189/2016



e al D.L. n. 202/2016.

Con nota del 30 novembre 2022, assunta al protocollo regionale con il n. 1476504, l'Osservatorio Giuridico Legislativo Regionale della Regione Ecclesiastica Marche ha inviato l'elenco degli oratori ubicati nei Comuni ricadenti nelle aree del cratere sismico con indicazione delle Diocesi di appartenenza.

Ai sensi dell'art. 3 dell'Intesa, la Regione Ecclesiastica Marche e le Diocesi dovranno realizzare, nelle annualità 2022 e 2023, attività a favore di pre-adolescenti, adolescenti e giovani con le seguenti finalità:

- a) formazione dei responsabili di oratorio, degli operatori, del personale ausiliario e dei partecipanti alle attività di oratorio;
- b) interventi che, in generale, garantiscano, anche attraverso nuove modalità di gestione, l'effettivo e regolare funzionamento delle attività di oratorio (presenza di educatori, animatori e operatori per il rispetto di tutte le norme di protezione individuale e sociali) e l'eventuale apertura e/o gestione di nuovi spazi, anche all'aria aperta;
- c) iniziative che possano garantire esperienze di socialità e comunità in sicurezza e l'attivazione di reti tra i giovani anche attraverso l'integrazione digitale, l'uso sapiente della tecnologia, ricerche e sperimentazione di attività e metodologie d'intervento, specie a carattere innovativo;
- d) realizzazione di percorsi di integrazione e di recupero a favore di soggetti fragili a rischio di emarginazione sociale e/o povertà educativa.

Come previsto al punto 2. dell'art. 4 dell'Intesa, i progetti, predisposti da ciascuna Diocesi e/o altro ente designato, dovranno essere approvati dalla Commissione Regionale Oratori della Regione Ecclesiastica Marche che li presenta alla struttura regionale.

Inoltre, le Diocesi e/o gli enti designati trasferiscono le risorse agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica e alle associazioni ecclesiali che partecipano al progetto diocesano oratorio.

Qualora le risorse concesse ad una Diocesi non venissero completamente spese, la quota residua verrà assegnata in maniera proporzionale alle altre Diocesi marchigiane.

Le domande di contributo dovranno essere presentate entro il 10 dicembre 2022 all'indirizzo PEC della struttura, così come indicato al punto 4 dell'allegato A alla DGR n. 1573 del 28/11/2022.

Il finanziamento sarà erogato in due distinte quote:

una prima quota nel 2022, a titolo di anticipo, sarà liquidata fino alla concorrenza dello stanziamento previsto a Bilancio 2022/2024 (€ 150.000,00). L'erogazione della quota verrà predisposta a seguito di presentazione del progetto biennale. Una seconda quota nel 2023, a titolo di saldo delle attività realizzate nell'anno 2022 e nell'anno 2023.

Entro il 15 novembre 2023, a conclusione delle attività progettuali, i soggetti beneficiari dovranno trasmettere la relazione finale di progetto e l'attestazione di regolare esecuzione, redatta coerentemente all'impostazione del piano finanziario di progetto e corredata di tutti i documenti giustificativi di spesa.

Tenuto conto di quanto sopra detto, per far fronte all'importo totale di cui al presente atto, si individuano nelle annualità 2022 e 2023 le disponibilità delle risorse necessarie alla copertura finanziaria, pari ad € 950.000,00, e si provvede all'impegno di spesa a favore dei beneficiari e per gli importi indicati nell'Allegato "A", da assumersi a carico del capitolo 2120510016 Bilancio 2022/2024, annualità 2022 e 2023.

In ragione del principio della competenza finanziaria di cui all'art. 3 e dell'allegato 4/2 del D.Lgs n. 118/2011, ai sensi delle disposizioni della DGR n. 1573 del 28/11/2022, l'obbligazione



oggetto del presente atto si perfezionerà e risulterà esigibile entro gli esercizi finanziari 2022 e 2023, in ottemperanza all'art. 10, comma 3, lett. a) del D.Lgs n. 118/2011 perché afferenti a spese necessarie a garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, tenuto conto del punto 5.2, lett. c) dell'allegato 4/2 al sopra citato Decreto.

In relazione al rispetto degli obblighi di astensione, di cui all'art. 6 bis della L. 241/1990 es.m.i., il responsabile del procedimento fa presente di non trovarsi, con riguardo al presente provvedimento, in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse.

Esito dell'istruttoria

Tenuto conto di quanto sopra espresso, si propone l'adozione di conforme decreto.

Il responsabile del procedimento
Luisa Paradisi

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato "A" elenco beneficiari

Allegato "B" modulistica

